

Прокуратура Российской Федерации Прокуратура Тульской области

Собрание депутатов МО ЩекиноЩекинского района

Γ.

ПРОКУРАТУРА Г. ЩЕКИНО

ул. Советская, 21 Щекино, Россия, 301200

16.12.2019 No. 4-03-2019

Прокуратурой города изучен проект решения Собрания депутатов МО г. ЩекиноЩекинского района «Об утверждении Положения «Об оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования город Щекино Щекинского района, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы» (далее – Положение).

Настоящее Положение устанавливает порядок оплаты труда, должностные оклады работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и определяет порядок и условия применения стимулирующих и компенсационных выплат для работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы.

Правовую основу регулирования данной области правоотношений составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 131-Ф3, Устав МО г. ЩекиноЩекинского района.

В соответствии со ст.15 Конституции Российской Федерации правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Подпунктом «а» п. 2 Приложения № 2 Положения установлено, что работникам, замещающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, устанавливаются в том числе следующие надбавки к должностному окладу — ежемесячная надбавка за сложность и напряженность работы в пределах средств, предусмотренных на содержание соответствующего органа местного самоуправления МО г. Щекино Щекинского района в размерах от 45 до 150 процентов должностного оклада.

Однако в вышеуказанном подпункте отсутствуют данные, обосновывающие принятие решения об установлении вышеуказанных надбавок к должностному окладув размерах от 45 до 150 процентов.

Указанное свидетельствует о наличии в п.п. «а» п. 2 Приложения № 2 Положениякоррупциогенного фактора, предусмотренногоп.п. «а» пункта 3

Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации № 96 от 26.02.2010 года, широта дискреционных полномочий — отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Согласно п.п. «б» п. 2Приложения № 2 Положения ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

- при стаже от 1 года до 5 лет -10 %;
- при стаже от 5 до 10 лет 15 %;
- при стаже от 10 до 15 лет -20 %;
- при стаже свыше 15 лет 30 %.

Таким образом, в п.п. «б» п. 2Приложения № 2 Положения установлены равные условия предоставления ежемесячной надбавки — 10 и 15 % в зависимости от одного и того же стажа работы — полных 5 лет; 15 и 20 % в зависимости от одного и того же стажа работы — полных 10 лет; 20 и 30 % в зависимости от одного и того же стажа работы — полных 15 лет.

Учитывая изложенное, данный пункт Положения содержит в себе неопределенность условий принятия решения органом местного самоуправления, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» относится к коррупциогенному фактору, устанавливающему для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил — широта дискреционных полномочий.

Таким образом, наличие указанного выше коррупциогенного фактора в Положении может привести к нарушению прав работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, при предоставлении им ежемесячной надбавки к должностному окладу.

В связи с чем, необходимо внести изменения в Положение, дополнив п.п. «б» п. 2 Приложения \mathbb{N}_2 2 Положения после слов «от 1 до 5 лет»; «от 5 до 10 лет»; от «10 до 15 лет» словом «включительно».

И.о. старшего помощника прокурора города юрист 2 класса

С.С. Валикова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта «Собрания депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района «Об оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования город Щекино Щекинского района, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы»

Комитетом по правовой работе администрации Щекинского района в соответствии с частями 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Собрания депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района и их проектов, утвержденных решением Собрания депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района от 09.09.2015 № 15-65, проведена антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта: «Собрания депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района «Об оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования город Щекино Щекинского района, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы», в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном проекте нормативного правового акта: «Собрания депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района «Об оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования город Щекино Щекинского района, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы»», коррупциогенные факторы не выявлены.

Председатель комитета по правовой работе (наименование должности)

(подпись)

Л.Н. Сенюшина (инициалы, фамилия)

12.12.2019



АДМИНИСТРАЦИЯ ЩЁКИНСКОГО РАЙОНА

Комитет по правовой работе

Тел. 5-23-69, 5-47-45

62.12. 2019 Nº 5/4

ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комитетом по правовой работе проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Щекино Щекинского района «Об оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования город Щекино Щекинского района, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы».

Представленный проект соответствует требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава муниципального образования город Щекино Щекинского района.

Замечаний лингвистического и юридико-технического характера не имеется, коррупциогенных факторов не содержит.

Председатель комитета по правовой работе администрации Щекинского района

Л.Н. Сенюшина