

УТВЕРЖДАЮ

Глава администрации
муниципального образования
Щекинский район
А. С. Гамбург



(подпись)

20 21 г.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШЕКИНСКИЙ РАЙОН В СФЕРЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШЕКИНСКИЙ
РАЙОН НА 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Щекинский район на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана Администрацией муниципального образования Щекинский район (далее – Администрация) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1. В соответствии с положениями статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем на территории муниципального образования Щекинский район понимается деятельность по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Основными рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) невыполнение требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или частей земельных участков, в том числе использования земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

2) невыполнение требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) невыполнение требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) невыполнение требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) невыполнение требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями, кустарниками, сорными растениями.

4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленным программой профилактики на 2021 год.

Кроме того, на официальном сайте Администрации (www.schekino.ru) в разделе «Муниципальный контроль» размещены:

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых Администрацией мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

2) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля (www.schekino.ru).

3) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля производится Администрацией;

4) информация для контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, в том числе о результатах проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, а также о

принятых мерах реагирования в случае выявления нарушений действующего законодательства.

При осуществлении муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2021 году в отношении субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Щекинский район, плановые проверки Администрацией не проводились.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений по состоянию на 29 сентября 2021 года администрацией проведены 16 обследований земельных участков, расположенных в границах муниципального образования Щекинский район, по результатам которых выявлено 12 нарушений, выразившихся в самовольном занятии земельных участков, 4 нарушения в части использования земельных участков не по целевому назначению.

По результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, а также на основании сведений о готовящихся нарушениях, содержащихся в поступивших обращениях, Администрацией в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению их соблюдения.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики на 2021 год были установлены следующие отчетные показатели, ориентированные на достижение целей Программы профилактики:

- количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- количество выданных предостережений;
- отношение числа проведенных проверок в отношении субъектов предпринимательства к числу проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с указанными лицами;
- число размещенных на сайте Администрации информационных сообщений о деятельности муниципального земельного контроля, включая сведения о выявленных фактах нарушений, разъяснения по вопросам соблюдения земельного законодательства и иных информационных сообщений.

Администрацией выполняются все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021 год, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории муниципального образования Щекинский район;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

4) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Проведение Администрацией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение 1).

Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо средствах массовой информации.

Администрация размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора). По мере принятия нормативных правовых актов;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу. По мере внесения изменений в нормативные правовые акты;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». По мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

5) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица. По мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. По мере актуализации информации;

8) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Администрации один раз в год;

9) доклады о муниципальном земельном контроле один раз в год.

Обобщение правоприменительной практики

9. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Администрации обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Администрации.

Проект доклада о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 календарных дней. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом руководителя органа муниципального земельного контроля в срок до 1 февраля следующего года и размещается на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети «Интернет».

Объявление предостережения

10. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Администрация осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

11. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование проводится по следующим вопросам: об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля; об осуществлении муниципального земельного контроля; о вопросах обжалования действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) Администрацией и его должностными лицами; об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности Программы профилактики являются следующие показатели:

№	Наименование показателя	Целевой показатель
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении Администрацией мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу)	100%
2.	Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения	100%
3.	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте Администрации в разделе «Муниципальный земельный контроль» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики	100%

**Заместитель председателя комитета
по административно-техническому
надзору**



А.А. Танчев

План-график

Проведения профилактических мероприятий Администрации муниципального образования Щекинский район, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на 2022 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации в разделе «Муниципальный контроль» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Соответствующий раздел на сайте Администрации содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
2.		Подготовка и размещение разъяснительных, новостных материалов.	По мере необходимости	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Администрации в разделе «Муниципальный контроль» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроки и порядке вступления их в действие.	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
4.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления администрацией муниципального земельного контроля	По мере необходимости	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
5.		Размещение на официальном сайте в разделе «Муниципальный контроль» результатов контрольно-надзорных мероприятий	1 раз в год	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте администрации Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных в актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	01.02.2022	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	Ежемесячно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	сотрудники комитета по административно-техническому надзору Администрации Щекинского района